

山东省应急管理厅  
山东省公安厅  
山东省司法厅  
山东省高级人民法院  
山东省人民检察院

文件

鲁应急发〔2019〕43号

---

山东省应急管理厅 山东省公安厅 山东省司法厅  
山东省高级人民法院 山东省人民检察院  
关于印发《山东省安全生产行政执法与  
刑事司法衔接工作实施办法》的通知

各市应急局、公安局、司法局、中级人民法院、人民检察院，  
省直有关部门、单位：

为完善安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法  
惩治安全生产领域违法犯罪行为，省应急管理厅、省公安厅、  
省司法厅、省高级人民法院、省人民检察院联合制定了《山东

省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》，现予以印发，请遵照执行。



# 山东省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为了健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》和《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》《最高人民法院最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》《山东省行政执法与刑事司法衔接办法》等法律法规及有关法规，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于本省各级应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的行政执法机关（以下简称安全生产行政执法机关）、公安机关、人民检察院、人民法院办理的涉嫌安全生产犯罪及其他关联犯罪案件。

**第三条** 安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院、人民法院应当按照有关规定，在各自职权范围内做好安全生产领域涉嫌犯罪案件的调查、移送、侦查、批捕、起诉、立案监督和审判等工作。

**第四条** 安全生产行政执法机关在依法查处违法行为过程中，发现有关生产经营单位和有关人员的违法事实涉及的金额、情节、造成的事故及其他后果等，根据刑法和有关司法解释、刑事案件追诉标准等规定，涉嫌构成犯罪的，应当依照本办法向公安机关移送涉嫌安全生产犯罪案件，不得以行政处罚代替刑事移送。在生产安全事故调查过程中，有管辖权的公安机关应当及时依法对有关生产经营单位和有关人员涉嫌安全生产犯罪案件立案侦查。

**第五条** 涉嫌安全生产犯罪及其他关联犯罪案件主要包括下列类型：

- （一）涉嫌重大责任事故罪；
- （二）涉嫌强令违章冒险作业罪；
- （三）涉嫌重大劳动安全事故罪；
- （四）涉嫌大型群众性活动重大安全事故罪；
- （五）涉嫌危险物品肇事罪；
- （六）涉嫌工程重大安全事故罪；
- （七）涉嫌教育设施重大安全事故罪；
- （八）涉嫌消防责任事故罪；
- （九）涉嫌不报、谎报安全事故罪；
- （十）涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪；
- （十一）涉嫌故意杀人罪、故意伤害罪；
- （十二）涉嫌非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪；

- (十三) 涉嫌非法制造、买卖、运输、存储危险物质罪；
- (十四) 涉嫌非法经营罪；
- (十五) 涉嫌提供虚假证明文件罪；
- (十六) 涉嫌出具证明文件重大失实罪；
- (十七) 涉嫌伪造、变造、买卖国家机关的公文、证件、印章罪；
- (十八) 涉嫌妨碍公务罪；
- (十九) 涉嫌失火罪；
- (二十) 涉嫌安全生产的其他犯罪。

涉嫌安全生产犯罪及其他关联犯罪案件的立案追诉标准见附件（附件 1：安全生产及关联刑事案件立案标准）。

**第六条** 各级安全生产行政执法机关向公安机关移送涉嫌犯罪案件时，应当依照安全生产法律法规及有关司法解释，提出建议追究刑事责任的生产经营单位相关人员的范围。

**第七条** 各级安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院、人民法院应当加强协作，统一法律适用，不断完善线索通报、案件移送、案情通报、信息共享等工作机制。

**第八条** 各级人民检察院对安全生产行政执法机关移送涉嫌安全生产犯罪案件和公安机关有关立案、侦查活动，依法实施法律监督。

**第九条** 安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院在查处有关违法犯罪行为过程中发现《中华人民共和国监察

法》规定的公职人员涉嫌贪污受贿、失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索，应当依法及时移送监察机关处理。

## 第二章 日常执法中的案件移送

**第十条** 安全生产行政执法机关对查处违法行为过程中发现的涉嫌安全生产犯罪案件，应当立即指定2名以上行政执法人员组成专案组专门负责，核实情况后提出移送涉嫌犯罪案件的书面报告，报经本行政执法机关正职负责人或者主持工作的负责人审批。

安全生产行政执法机关正职负责人或者主持工作的负责人应当自接到报告之日起3日内作出批准移送或者不批准移送的决定。批准移送的，应当在24小时内向同级公安机关移送案件材料；不予批准移送的，应当将不予批准的理由记录在案。

**第十一条** 重大案件，安全生产行政执法机关正职负责人或者主持工作的负责人可召开会议集体研究，对涉嫌犯罪的行政案件进行集体审查研判，决定是否移送。

安全生产行政执法机关对案情复杂、是否涉嫌犯罪难以认定的安全生产违法案件，可以邀请公安机关、人民检察院参加案件讨论或书面向其咨询。

**第十二条** 安全生产行政执法机关向公安机关移送涉嫌安全生产犯罪案件，应当填写《案件移送书》（附件3），并附下列材料。案件移送书应当同时抄送同级人民检察院。

（一）案件移送书，载明移送部门名称、违法行为涉嫌犯罪罪名、案件主办人及联系电话等。案件移送书应当附移送材料清单，并加盖移送机关公章；

（二）案件调查报告，载明案件来源、查获情况、嫌疑人基本情况、涉嫌犯罪的事实、证据和法律依据、处理建议等；

（三）涉案物品清单，载明涉案物品的名称、数量、特征、存放地等事项，并附采取行政强制措施、现场笔录等表明涉案物品来源的相关材料；

（四）附有鉴定机构和鉴定人资质证明或者其他证明文件的检验报告或者鉴定意见；

（五）现场照片、询问笔录、电子数据、视听资料、认定意见、责令整改通知书、票据、合同、证明文件等其他与案件有关的证据材料。

对有关违法行为已经作出行政处罚决定的，还应当附行政处罚决定书，且该行政处罚决定不停止执行。未作出行政处罚决定的，原则上应当在公安机关决定不予立案或者撤销案件、人民检察院作出不起诉决定、人民法院作出无罪判决或者免于刑事处罚后，再决定是否给予行政处罚。

**第十三条** 安全生产行政执法机关应当建立案件移送档案。

上级安全生产行政执法机关可以对下级安全生产行政执法机关经办的案件进行督查，发现对涉嫌安全生产犯罪行为未

移送的或者以行政处罚代替刑事移送的，应当予以纠正。

**第十四条** 安全生产行政执法机关和公安机关在涉嫌安全生产犯罪案件衔接过程中，原则上按照监管权限和监管职责，实行同级移送、同级配合，不重复受理。跨行政区域案件的移送或配合，应当由共同的上一级安全生产行政执法机关和公安机关统一协调。上级安全生产行政执法机关、公安机关可以根据案情需要，实施指定管辖，下级安全生产行政执法机关和公安机关应当依法查办。

**第十五条** 公安机关对安全生产行政执法机关移送的涉嫌安全生产犯罪案件，应当以书面形式予以受理，或者在《案件移送书（回执）》（附件4）上签字。

**第十六条** 公安机关审查发现移送的涉嫌安全生产犯罪案件材料不全的，应当在接受案件的24小时内书面告知安全生产行政执法机关在3日内补正。

公安机关审查发现涉嫌安全生产犯罪案件移送材料不全的，可以就证明有犯罪事实的相关证据要求等提出补充调查意见，由移送案件的行政执法机关补充调查。必要时，公安机关可以自行调查或初查。调查或初查应采取询问、查询、勘验、鉴定和调取证据材料等不限制被调查对象人身、财产权利的措施。

**第十七条** 对安全生产行政执法机关移送的涉嫌安全生产犯罪案件，公安机关应当自接受案件之日起3日内进行审查，

认为有犯罪事实，需要追究刑事责任，依法决定立案的，应当书面通知移送案件的安全生产行政执法机关。

涉嫌犯罪线索需要查证的，应当自接受案件之日起7日内作出决定；重大疑难复杂案件，经县级以上公安机关负责人批准，可以自受案之日起30日内作出决定。

认为没有犯罪事实，或者犯罪事实显著轻微，不需要追究刑事责任，依法不予立案的，应当说明理由，填写《不予立案通知书》（附件5）送达移送案件的安全生产行政执法机关，相应退回案件材料。

对属于公安机关管辖但不属于本公安机关管辖的案件，应当在接受案件后24小时内移送有管辖权的公安机关，并书面通知移送案件的安全生产行政执法机关，抄送同级人民检察院。对不属于公安机关管辖的案件，应当在24小时内退回移送案件的安全生产行政执法机关。

**第十八条** 公安机关对所移送案件决定立案的，安全生产行政执法部门应当自接到立案通知书之日起3日内将涉案物品以及与案件有关的其他材料移送公安机关，并办结交接手续。法律、行政法规另有规定的，依照其规定办理。

对保管条件、保管场所有特殊要求的涉案物品，公安机关可以在采取必要措施固定留取证据后，商请安全生产行政执法机关代为保管。安全生产行政执法机关应当配合公安机关、人民检察院、人民法院在办案过程中对涉案物品的调取、使用及

鉴定等工作。

**第十九条** 对移送的涉嫌安全生产犯罪案件，公安机关立案后决定撤销案件的，应当在3日内将《撤销案件决定书》（附件6）送达移送案件的安全生产行政执法机关，并退回案卷材料。对依法应当追究行政法律责任的，可以同时提出书面建议。有关撤销案件决定书应当抄送同级人民检察院。

**第二十条** 安全生产行政执法机关接到公安机关不予立案的通知书后，认为依法应当由公安机关决定立案的，可以自接到不予立案通知书之日起3日内，提交《不予立案决定提请复议书》（附件7），向作出不予立案决定的公安机关提请复议，也可以直接向人民检察院提交《立案监督建议书》（附件8）建议进行立案监督。

公安机关应当自收到提请复议的文件之日起3日内作出复议决定，并书面通知安全生产行政执法机关。安全生产行政执法机关对公安机关复议决定仍有异议的，应当自收到复议决定之日起3日内建议人民检察院进行立案监督。

人民检察院依职权发现立案监督线索的，依法进行立案监督。

**第二十一条** 安全生产行政执法机关建议人民检察院进行立案监督的，应当提供立案监督建议书、相关案件材料，并附公安机关不予立案决定及说明理由材料、复议维持不予立案决定材料或者立案后撤销案件决定及说明理由材料。

**第二十二条** 人民检察院应当对安全生产行政执法机关立案监督建议进行审查，认为需要公安机关说明不予立案、立案后撤销案件的理由的，应当要求公安机关在7日内说明理由。公安机关应当书面说明理由，回复人民检察院。

人民检察院经审查认为公安机关不予立案或者立案后撤销案件理由充分，符合法律规定情形的，应当作出支持不予立案、撤销案件的检察意见。认为有关理由不能成立的，应当通知公安机关立案。

公安机关收到立案通知书后，应当在15日内立案，并将立案决定书送达人民检察院，并书面告知安全生产行政执法机关。

**第二十三条** 人民检察院发现安全生产行政执法机关不移送涉嫌安全生产犯罪案件的，可以派员查询、调阅有关案件材料，认为应当移送的，应当提出检察意见。安全生产行政执法机关应当自收到检察意见后3日内将案件移送公安机关，并将案件移送书抄送人民检察院。

**第二十四条** 人民检察院对符合逮捕、起诉条件的犯罪嫌疑人，应当依法批准逮捕、提起公诉。

人民检察院对决定不起诉的案件，人民法院对作出无罪判决或者免于刑事处罚的案件，应当自作出不起诉决定或者判决生效之日起3日内，将不起诉决定书或者判决书送达安全生产行政执法机关和公安机关。对依法应当追究行政法律责任的，

可以同时提出检察意见或者司法建议,并要求安全生产行政执法机关和公安机关及时通报处理情况。

**第二十五条** 人民检察院对事实不清、证据不足不批准逮捕或者退回补充侦查的案件,应当向公安机关提出侦查建议。

对于退回补充侦查的案件,公安机关补充侦查或者人民检察院自行侦查需要安全生产行政执法机关予以协助的,安全生产行政执法机关应当予以协助。

**第二十六条** 公安机关自行办理的涉及安全生产领域刑事案件,经过审查,认为不够刑事处罚需要给予行政处理的,依法予以处理或者移送安全生产行政执法机关。

### 第三章 事故调查中的案件办理

**第二十七条** 生产安全事故发生后,对涉嫌安全生产犯罪的,有管辖权的公安机关应当依法立案侦查,采取强制措施和侦查措施。犯罪嫌疑人逃匿的,公安机关应当迅速追捕归案。事故调查组成立后,派员参加事故调查的公安机关应当将有关情况通报事故调查组。

**第二十八条** 事故调查中发现涉嫌安全生产犯罪的,事故调查组应当及时将有关线索、材料或者其复印件移交有管辖权的公安机关依法立案侦查。

事故调查过程中,事故调查组可以召开专题会议,向有管辖权的公安机关通报事故调查进展情况,对有关涉嫌安全生产

犯罪案件提出依法立案侦查等建议。

**第二十九条** 有管辖权的公安机关对涉嫌安全生产犯罪案件立案侦查的，应当在 3 日内将立案决定书抄送同级安全生产行政执法机关、人民检察院和组织事故调查的政府或者部门。

**第三十条** 公安机关追究刑事责任的单位或人员范围，事故调查报告批复前立案的，由公安机关依法确定；事故调查报告批复后立案的，原则上依照事故调查报告建议的追究刑事责任单位或人员范围确定。对追责范围有争议的，公安机关可以商请同级人民检察院确定。

事故调查报告对建议追究刑事责任的人员，认为负有直接责任的，应当明确表述其所负有的直接责任。

造成死亡三人以上或者重伤十人以上，或者造成直接经济损失五百万元以上的生产安全责任事故，事故调查报告对建议追究刑事责任的人员，认为负有主要责任的，应当明确表述其所负有的主要责任。

**第三十一条** 在参加事故抢险期间，犯罪嫌疑人不具有自杀，逃跑，毁灭、伪造证据，妨害作证或者串供等危险的，一般不采取拘留、逮捕措施；需要对犯罪嫌疑人进行讯问的，可以在不影响事故抢险的情况下，选择适当时机进行。

**第三十二条** 公安机关对已经被刑事拘留的犯罪嫌疑人，在提请批准逮捕前可以先行通知人民检察院，听取人民检察院

对收集、固定证据和开展技术鉴定工作的意见、建议。

上级公安机关对有重大社会影响的涉嫌安全生产犯罪案件可以直接组织办理，获取主要证据后，指定下级公安机关侦查终结，也可以采取挂牌督办、派员参办等方法，专人负责，全程跟踪。

**第三十三条** 组织事故调查的政府或者部门及同级公安机关、人民检察院对涉嫌安全生产犯罪案件的事实、性质认定、证据采信、法律适用以及责任追究有意见分歧的，应当加强协调沟通。协调后意见仍然不一致的，各自向上级机关报告，由上级机关协调解决；必要时，可以就法律适用等方面问题听取人民法院意见。

**第三十四条** 对发生一人以上死亡的情形，经依法组织调查，作出不属于生产安全事故或者生产安全责任事故的书面调查结论的，安全生产行政执法机关应当将该调查结论及时抄送同级监察机关、公安机关、人民检察院。

## 第四章 证据收集与使用

**第三十五条** 安全生产行政执法机关应当加强行政执法全过程记录，在查处违法行为过程中，应当全面收集、妥善保存证据材料。对容易灭失的痕迹、物证，应当采取措施提取、固定；对查获的涉案物品，如实填写涉案物品清单，并按照国家有关规定予以处理；对需要进行检验、鉴定的涉案物品，由

法定检验、鉴定机构进行检验、鉴定，并出具检验报告或者鉴定结论。

在事故调查过程中，有关部门根据有关法律法规的规定或者事故调查组的安排，按照前款规定收集、保存相关的证据材料。

**第三十六条** 在查处违法行为或者事故调查的过程中依法收集制作的物证、书证、视听资料、电子数据、检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等证据材料以及经依法批复的事故调查报告，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

事故调查组依照有关规定提交的事故调查报告应当由其成员签名。没有签名的，应当予以补正或者作出合理解释。

**第三十七条** 当事人及其辩护人、诉讼代理人对检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等提出异议，申请重新鉴定或者勘验的，应当说明理由。人民法院经审理认为有必要的，应当同意。人民法院同意重新鉴定申请的，应当及时委托鉴定，并将鉴定意见告知人民检察院、当事人及其辩护人、诉讼代理人；也可由公安机关自行或者委托相关机构重新进行检验、鉴定、勘验、检查等。

**第三十八条** 安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院收集的证据材料，经法庭查证属实，且收集程序符合有关法律、行政法规规定的，可以作为定案依据。

## 第五章 协作机制

**第三十九条** 各级安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院、人民法院应当建立安全生产行政执法与刑事司法衔接长效工作机制。

长效工作机制应当包含以下内容：

（一）明确本单位的牵头机构和联系人，加强日常工作沟通与协作；

（二）定期召开联席会议，协调解决重要问题，并以会议纪要等方式明确议定事项；

（三）定期联合通报辖区内有关涉嫌安全生产犯罪案件移送、立案、公诉、裁判结果等方面的信息。

**第四十条** 上级安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院可以对重大涉嫌安全生产犯罪案件实行联合挂牌督办。

**第四十一条** 公安机关在办理重大、有影响的涉嫌犯罪案件过程中，人民检察院可以根据公安机关的需要派员参加案件讨论，审查相关案件材料，提出取证建议，并对侦查活动实施法律监督。

公安机关立案后依法提请行政执法机关作出检验、鉴定、认定等协助的，行政执法机关应当予以协助。

**第四十二条** 有下列情形之一的，各部门均可随时召集联席会议：

（一）重大、疑难、紧急安全生产案件；

- (二) 安全生产专项行动案件；
- (三) 因安全生产问题引发的群体性事件；
- (四) 可能引发媒体、舆论关注的安全生产案件；
- (五) 需要公安机关开展初查的安全生产案件；
- (六) 其他需要处置的特殊情况。

联席会议形成的会议纪要，各单位应共同遵守，认真执行。

**第四十三条** 建立完善各方咨询机制。安全生产行政执法机关对重大疑难复杂案件，可就刑事案件立案追诉标准、证据的固定和保全等问题咨询公安机关、人民检察院；公安机关、人民检察院、人民法院可就案件办理中的专业性问题咨询安全生产行政执法机关。受咨询的机关应当及时答复；书面咨询的，应当在7日内书面答复。

**第四十四条** 建立打击安全生产违法犯罪专家库，为查处安全生产犯罪案件提供专业支持。

**第四十五条** 人民法院应充分行使审判职责及时审理安全生产犯罪案件，对涉案责任单位和责任人依法及时宣判。

**第四十六条** 人民法院应当在有关案件的判决、裁定生效后，按照规定及时公布判决书、裁定书。适用职业禁止措施的，应当在判决、裁定生效后10日内将判决书、裁定书送达罪犯居住地的县级安全生产行政执法机关和公安机关，同时抄送罪犯居住地的县级人民检察院。具有国家工作人员身份的，应当将判决书、裁定书送达罪犯原所在单位。

**第四十七条** 人民检察院、人民法院发现有关生产经营单位在安全生产保障方面存在问题或者有关部门在履行安全生产监督管理职责方面存在违法、不当情形的，可以发出检察建议、司法建议。有关生产经营单位或者有关部门应当按规定及时处理，并将处理情况书面反馈提出建议的人民检察院、人民法院。

**第四十八条** 安全生产行政执法机关查处、移送的涉嫌犯罪案件情况，公安机关立案侦查情况，提请逮捕、起诉的情况，人民检察院立案监督、审查逮捕、审查起诉情况以及提起公诉后法院判决的情况等相关信息，应当建立信息共享机制，实现信息共享。

安全生产行政执法机关对公安机关、人民检察院、人民法院向安全生产行政执法机关移送案件的办理情况，同时抄送同级司法行政机关。

**第四十九条** 各级安全生产行政执法机关、公安机关、人民检察院应当运用信息化手段，逐步实现涉嫌安全生产犯罪案件的网上移送、网上受理和网上监督。

## **第六章 责任追究**

**第五十条** 安全生产行政执法机关违反规定，逾期不将案件移送公安机关、对应当向公安机关移送的案件不移送或以行政处罚代替刑事移送的，对负有责任的主管人员和其他直接责

任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第五十一条** 公安机关违反规定，不接受安全生产行政执法机关移送的涉嫌犯罪案件，或逾期不作出是否立案的决定的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第五十二条** 安全生产行政执法与刑事司法衔接过程中，行政执法机关、公安机关发现包庇、贪污贿赂、渎职等涉嫌妨害司法犯罪、职务犯罪线索的，应当及时移交有关国家机关依法处理。

## 第七章 附 则

**第五十三条** 本办法中期限日的规定是指除明确为工作日外，均以自然日计算。

**第五十四条** 安全生产执法办案中所涉专有名词的含义，应根据安全生产法律法规和技术规范进行解释。相关规定或规范没有进行解释的，应结合行业和专业特征进行文义解释，必要时咨询专家意见。

**第五十五条** 本办法自印发之日起施行。

- 附件：1. 安全生产及关联刑事案件立案标准  
2. 案件移送审批表  
3. 案件移送书

4. 案件移送书（回执）
5. 不予立案通知书
6. 撤销案件决定书
7. 不予立案决定提请复议书
8. 立案监督建议书

附件 1:

## 安全生产及关联刑事案件立案标准

一、【涉嫌重大责任事故罪】在生产、作业中违反有关安全管理的规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，具有下列情形之一的，对生产、作业负有组织、指挥或者管理职责的负责人、管理人员、实际控制人、投资人等人员，以及直接从事生产、作业的人员，以涉嫌重大责任事故罪移送：

- (一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；
- (二) 造成直接经济损失一百万元以上的；
- (三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

二、【涉嫌强令违章冒险作业罪】明知存在事故隐患、继续作业存在危险，仍然违反有关安全管理规定，实施下列行为之一，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，对生产、作业负有组织、指挥或者管理职责的负责人、管理人员、实际控制人、投资人等人员，以涉嫌强令违章冒险作业罪移送：

- (一) 利用组织、指挥、管理职权，强制他人违章作业的；
- (二) 采取威逼、胁迫、恐吓等手段，强制他人违章作业的；
- (三) 故意掩盖事故隐患，组织他人违章作业的；
- (四) 其他强令他人违章作业的行为。

三、【涉嫌重大劳动安全事故罪】安全生产设施或者安全

生产条件不符合国家规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，具有下列情形之一的，对安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定负有直接责任的生产经营单位负责人、管理人员、实际控制人、投资人，以及其他对安全生产设施或者安全生产条件负有管理、维护职责的人员，应以涉嫌重大劳动安全事故罪移送：

- （一）造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；
- （二）造成直接经济损失一百万元以上的；
- （三）其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

四、【涉嫌大型群众性活动重大安全事故罪】举办大型群众性活动违反安全管理规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，具有下列情形之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，应以涉嫌大型群众性活动重大安全事故罪移送：

- （一）造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；
- （二）造成直接经济损失一百万元以上的；
- （三）其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

五、【涉嫌危险物品肇事罪】违反爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的管理规定，在生产、储存、运输、使用中发生重大事故，造成严重后果，具有下列情形之一的，对相关责任人员，应以涉嫌危险物品肇事罪移送：

- （一）造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；
- （二）造成直接经济损失一百万元以上的；

(三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

六、【涉嫌工程重大安全事故罪】建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位违反国家规定，降低工程质量标准，造成重大安全事故，具有下列情形之一的，对直接责任人，应以涉嫌工程重大安全事故罪移送：

(一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；

(二) 造成直接经济损失一百万元以上的；

(三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

七、【涉嫌教育设施重大安全事故罪】明知校舍或者教育教学设施有危险，而不采取措施或者不及时报告，因而发生重大安全事故，具有下列情形之一的，对直接责任人，应以涉嫌教育设施重大安全事故罪移送：

(一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；

(二) 造成直接经济损失一百万元以上的；

(三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

八、【涉嫌消防责任事故罪】违反消防管理法规，经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行，因而发生重大安全事故，造成严重后果，具有下列情形之一的，对相关责任人员，应以涉嫌消防责任事故罪移送：

(一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；

(二) 造成直接经济损失一百万元以上的；

(三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

九、【涉嫌不报、谎报安全事故罪】在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救，具有下列情形之一的，对负有报告职责的人员，应以涉嫌不报、谎报安全事故罪移送：

（一）导致事故后果扩大，增加死亡一人以上，或者增加重伤三人以上，或者增加直接经济损失一百万元以上的；

（二）实施下列行为之一，致使不能及时有效开展事故抢救的：

1. 决定不报、迟报、谎报事故情况或者指使、串通有关人员不报、迟报、谎报事故情况的；

2. 在事故抢救期间擅离职守或者逃匿的；

3. 伪造、破坏事故现场，或者转移、藏匿、毁灭遇难人员尸体，或者转移、藏匿受伤人员的；

4. 毁灭、伪造、隐匿与事故有关的图纸、记录、计算机数据等资料以及其他证据的；

（三）其他情节严重的情形。

“负有报告职责的人员”，是指负有组织、指挥或者管理职责的负责人、管理人员、实际控制人、投资人，以及其他负有报告职责的人员。

在安全事故发生后，与负有报告职责的人员串通，不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救，情节严重的，以共犯论处。

十、【涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪】生产不符

合保障人身、财产安全的国家标准、行业标准的电器、压力容器、易燃易爆产品或者其他不符合保障人身、财产安全的国家标准、行业标准的产品，或者销售明知是以上不符合保障人身、财产安全的国家标准、行业标准的产品，致使发生安全事故，造成严重后果，应以涉嫌生产、销售不符合安全标准的产品罪移送。

十一、【涉嫌故意杀人罪、故意伤害罪】在安全事故发生后，直接负责的主管人员和其他直接责任人员故意阻挠开展抢救，导致人员死亡或者重伤，或者为了逃避法律追究，对被害人进行隐藏、遗弃，致使被害人因无法得到救助而死亡或者重度残疾的，应分别以涉嫌故意杀人罪或者故意伤害罪移送。

十二、【涉嫌非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪】个人或者单位非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物，具有下列情形之一的，应以涉嫌非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪移送：

（一）非法制造、买卖、运输、邮寄、储存炸药、发射药、黑火药 1000 克以上或者烟火药 3000 克以上、雷管 30 枚以上或者导火索、导爆索 30 米以上的；

（二）具有生产爆炸物品资格的单位不按照规定的品种制造，或者具有销售、使用爆炸物品资格的单位超过限额买卖炸药、发射药、黑火药 1 万克以上或者烟火药 3 万克以上、雷管 300 枚以上或者导火索、导爆索 300 米以上的；

（三）多次非法制造、买卖、运输、邮寄、储存弹药、爆

炸物的；

（四）虽未达到上述最低数量标准，但具有造成严重后果等其他恶劣情节的。

十三、【涉嫌非法制造、买卖、运输、存储危险物质罪】非法制造、买卖、运输、储存毒害性、放射性、传染病病原体等物质，危害公共安全，具有下列情形之一的，应以涉嫌非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪移送：

（一）造成人员重伤或者死亡的；

（二）造成直接经济损失 10 万元以上的；

（三）非法制造、买卖、运输、储存毒鼠强、氟乙酰胺、氟乙酸钠、毒鼠硅、甘氟原粉、原液、制剂 50 克以上，或者饵料 2000 克以上的；

（四）造成急性中毒、放射性疾病或者造成传染病流行、暴发的；

（五）造成严重环境污染的；

（六）造成毒害性、放射性、传染病病原体等危险物质丢失、被盗、被抢或者被他人利用进行违法犯罪活动的；

（七）其他危害公共安全的情形。

十四、【涉嫌非法经营罪】未经许可经营危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、燃气、石油成品油、特种设备、易制毒化学品等法律、行政法规规定限制买卖的物品，具有下列情形之一的，应以涉嫌非法经营罪移送：

(一) 个人非法经营数额在 5 万元以上，或者违法所得数额在 1 万元以上的；

(二) 单位非法经营数额在 50 万元以上，或者违法所得数额在 10 万元以上的；

(三) 虽未达到上述数额标准，但两年内因同种非法经营行为受过 2 次以上行政处罚，又进行同种非法经营行为的；

(四) 其他情节严重的情形。

十五、【涉嫌提供虚假证明文件罪】承担安全评价、认证、检测、检验工作的机构，出具虚假证明，具有下列情形之一的，应以涉嫌提供虚假证明文件罪移送：

(一) 给国家、公众或者其他投资者造成直接经济损失数额在 50 万元以上的；

(二) 违法所得数额在 10 万元以上的；

(三) 虚假证明文件虚构数额在 100 万元且占实际数额 30% 以上的；

(四) 虽未达到上述数额标准，但具有下列情形之一的：

1. 在提供虚假证明文件过程中索取或者非法接受他人财物的；

2. 两年内因提供虚假证明文件，受过行政处罚 2 次以上，又提供虚假证明文件的。

(五) 其他情节严重的情形。

十六、【涉嫌出具证明文件重大失实罪】承担安全评价、

认证、检测、检验工作的机构，出具的证明文件有重大失实，具有下列情形之一的，应以涉嫌出具证明文件重大失实罪移送：

（一）给国家、公众或者其他投资者造成直接经济损失数额在 100 万元以上的；

（二）其他造成严重后果的情形。

十七、【涉嫌伪造、变造、买卖国家机关的公文、证件、印章罪】伪造、变造、买卖安全生产许可证等依法用于特定生产经营活动的国家机关公文、证件、印章的，应以涉嫌伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章罪移送。

十八、【涉嫌妨害公务罪】以暴力、威胁方法，阻碍负有安全生产监督管理职责部门的国家机关工作人员依法执行职务的，应以涉嫌妨害公务罪移送。

十九、【涉嫌失火罪】过失引起火灾，涉嫌下列情形之一的，应予立案追诉：

（一）造成死亡一人以上，或者重伤三人以上的；

（二）造成公共财产或者他人财产直接经济损失五十万元以上的；

（三）造成十户以上家庭的房屋以及其他基本生活资料烧毁的；

（四）造成森林火灾，过火有林地面积二公顷以上，或者过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积四公顷以上的；

（五）其他造成严重后果的情形。



附件 3:

## 安全生产行政执法文书

---

---

案件移送书

( ) 行政移 [ ] 号

\_\_\_\_\_公安局:

本机关于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日对\_\_\_\_\_一案立案调查, 在调查中发现\_\_\_\_\_涉嫌\_\_\_\_\_犯罪。鉴于本案已超出本行政机关管辖范围, 现根据《中华人民共和国刑事诉讼法》等相关规定, 将有关案件材料移送你局, 请你局自收到本通知书后依法在三日内, 将是否立案的决定书告知我单位。

附该案件有关材料:

共 份 页。

行政执法机关 ( 印章 )

年 月 日

---

本文书一式两份: 一份由行政执法机关备案、一份交被移送单位。



附件 5:

## 不予立案通知书

×公( )不立字〔 〕 号

\_\_\_\_\_:

你(单位)于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日移送的\_\_\_\_\_,我局经审查认为\_\_\_\_\_,

根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第一百一十条之规定,决定不予立案。

如不服本决定,可以在收到本通知书之日起三日内向\_\_\_\_\_申请复议。

公安局(印)

年 月 日

此联交移送机关

附件 6:

## 撤销案件决定书

× 公( )撤案字[ ] 号

我局办理的\_\_\_\_\_案，  
因\_\_\_\_\_，  
根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第\_\_\_\_\_条  
之规定，决定撤销此案。

公安局（印）

年 月 日

此联交移送机关

附件 7:

## 不予立案决定提请复议书

申请人（单位）:

法定代表人:

地址:

被申请人（单位）:

法定代表人:

地址:

复议请求

（……诉求）

事实与理由

（案件情况及观点）

请贵单位查清事实，依法追究\_\_\_\_\_的刑事责任。

此致

\_\_\_\_\_公安局

申请人（单位印章）:

年 月 日

附件 8:

## 立案监督建议书

编号: [ ] 号

\_\_\_\_\_人民检察院:

\_\_\_\_\_一案，  
因当事人涉嫌犯罪，我厅（局）于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日将有关材料移送\_\_\_\_\_公安厅（局）。但该厅（局）以\_\_\_\_\_为由，决定不予立案。我厅（局）认为，\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_，  
根据《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》第九条之规定，建议你院对此案进行立案监督。

联系人:

联系电话:

附: 案卷\_\_\_\_册\_\_\_\_页

其他文书和证据:

单位名称（印章）

年 月 日

(信息公开形式：主动公开)

---

山东省应急管理厅办公室

2019年5月13日印发

---